

# **Polgármesterek komplex védelmi igazgatási felkészítése**



## 1278/2019. (V. 15.) Korm. határozata a védelmi felkészítés egyes kérdéseiről

### A védelmi felkészítés 2019. évi feladatterve

3. A védelmi felkészítéssel kapcsolatban végrehajtandó feladatok:

- c) a megyei (fővárosi) védelmi bizottságok közreműködésével **komplex védelmi igazgatási felkészítés végrehajtása a polgármesterek és a közbiztonsági referensek** részére.

*Felelős:* honvédelmi miniszter

belügyminiszter

megyei, fővárosi, helyi védelmi bizottságok

*Határidő:* 2019. december 20.

## 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól (Mötv.)

13. § (1) A **helyi közügyek** , valamint a **helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok** különösen:

- helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
- **honvédelem**, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
- közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;

(2) Törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó más helyi önkormányzati feladatot is megállapíthat.

## 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól (Mötv.)

18. § (1) \* Ha **törvény** vagy törvényi felhatalmazáson alapuló **kormányrendelet** a **polgármester**, a **főpolgármester**, a megyei közgyűlés elnöke, a jegyző, valamint a polgármesteri hivatal és a közös önkormányzati hivatal ügyintézője

a) számára **államigazgatási feladat- és hatáskört** állapít meg, vagy

b) **honvédelmi, polgári védelmi, katasztrófaelhárítási ügyekben az országos államigazgatási feladatok helyi irányításában és végrehajtásában való részvételét rendeli el,**

az ellátásukhoz szükséges költségvetési támogatást a központi költségvetés biztosítja.

(2) \* Ha a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a jegyző, valamint a polgármesteri hivatal és a közös önkormányzati hivatal ügyintézője **államigazgatási feladat- és hatáskörében jár el, a képviselő-testület, közgyűlés nem utasíthatja, döntését nem bírálhatja felül.**

## 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól (Mötv.)

23. § (4) A **fővárosi önkormányzat** feladata különösen:

12. környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás,  
vízkárelhárítás;

13. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem;

67. § \* (1) A **polgármester**

c) **dönt a jogszabály által hatáskörébe utalt államigazgatási ügyekben, hatósági hatáskörökben,** egyes hatásköreinek gyakorlását átruházhatja az alpolgármesterre, a jegyzőre, a polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal ügyintézőjére;

## Védelmi igazgatás

- a **közigazgatás részét** képező
- **feladat- és szervezeti rendszer**, amely
- **a Kormány** - a honvédelemért felelős miniszter útján gyakorolt - **irányítása mellett**
- a **Magyarországot veszélyeztető fenyegetésekkel és támadásokkal** szemben
- az **állam feladatainak megvalósítására létrehozott**, valamint egyes **védelmi feladatok ellátására kijelölt közigazgatási szervek** által végzett
- **tervező, végrehajtó, rendelkező** tevékenység

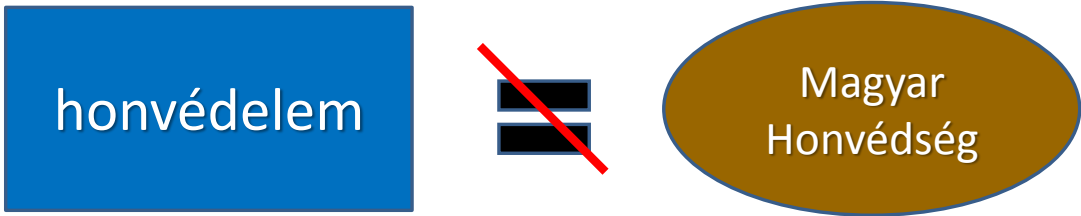
## Honvédelmi igazgatás

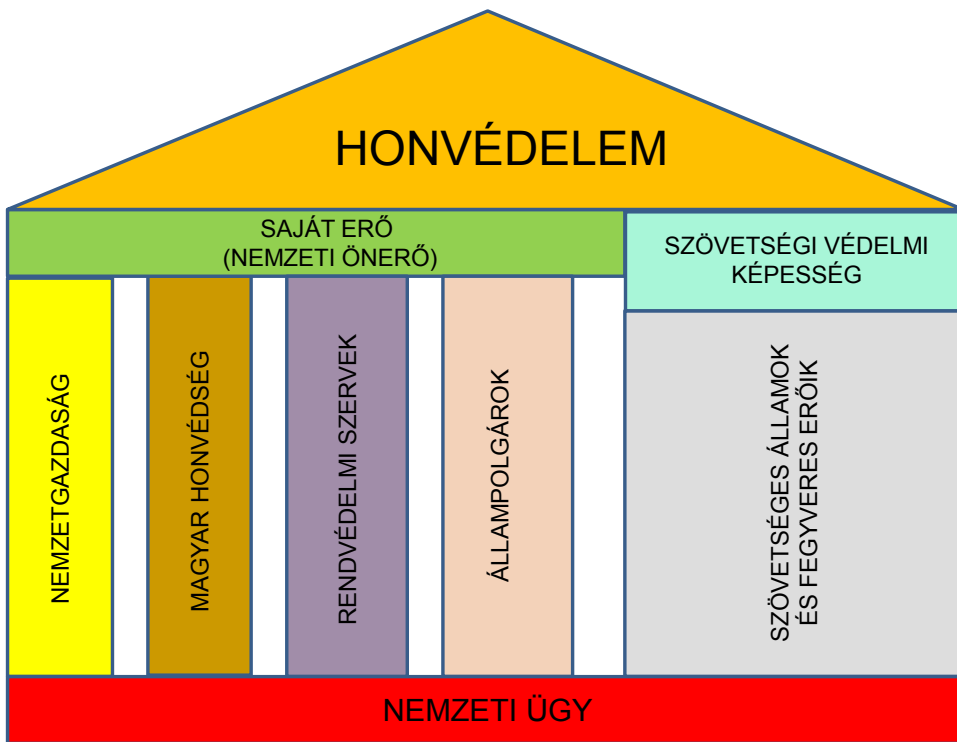
- a **védelmi igazgatás részét** képező
- **feladat- és szervezetrendszer**, melynek keretében
- az **ország védelmére létrehozott**, valamint **e feladatra kijelölt** közigazgatási szervek, továbbá a **honvédelemben közreműködő más szervek** ellátják
- a **Hvt. 1. § (3) bekezdésében** meghatározottak
- **honvédelemre való felkészítésével**, az **országvédelemmel** és a **honvédelmi kötelezettségek teljesítésével** kapcsolatos feladatokat



## Hvt. 1. § (3) bekezdés

„A honvédelemre való felkészülésben és a honvédelmi feladatok végrehajtásában e törvényben meghatározott keretek között a **törvény alapján létrehozott jogalanyok** és **minden Magyarországon tartózkodó ember** a **szolgáltatások**, **az állampolgárok** pedig a **személyes szolgálat** teljesítésével vesznek részt.”

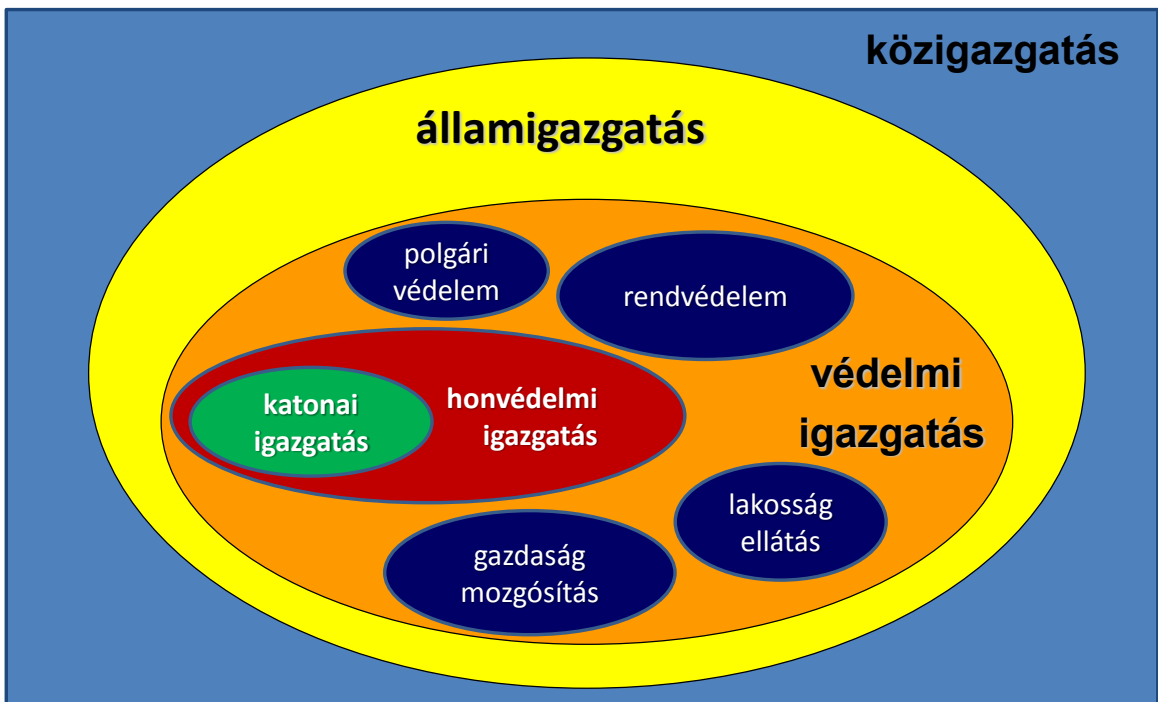




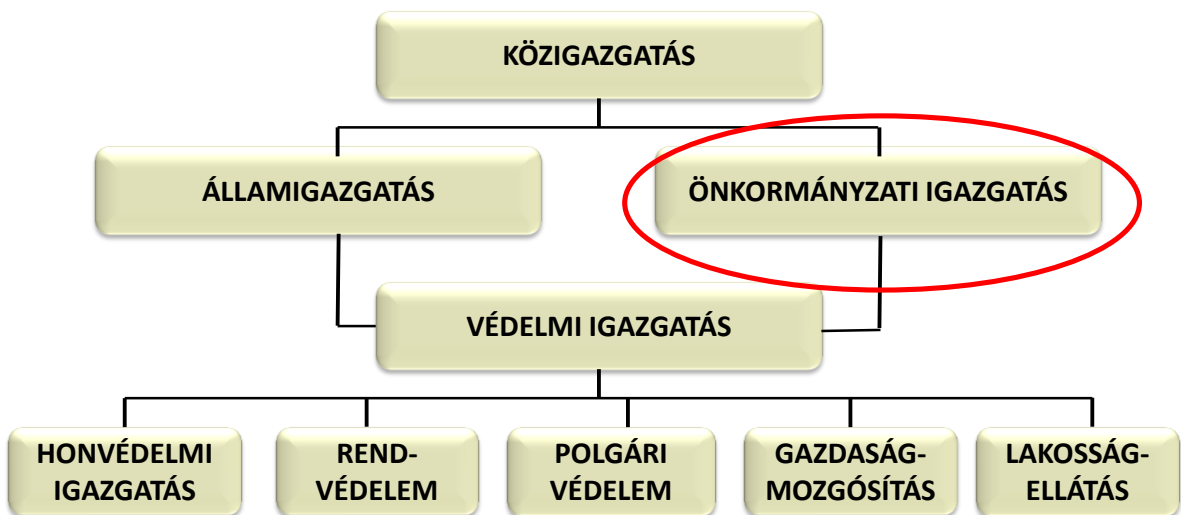
## Katonai igazgatás

- a **közigazgatási** szervek
- jogilag **szabályozott** és a **honvédelmi igazgatás részét képező** olyan tevékenysége, amely
- a **haza fegyveres védelme** feltételeinek megteremtése és megvalósítása érdekében
- a jogalanyok **honvédelmi kötelezettségeinek** és **önként vállalt honvédelmi feladatainak**
- **tervezésére**, valamint a kötelezettségek és a vállalt feladatok **végrehajtására** irányul

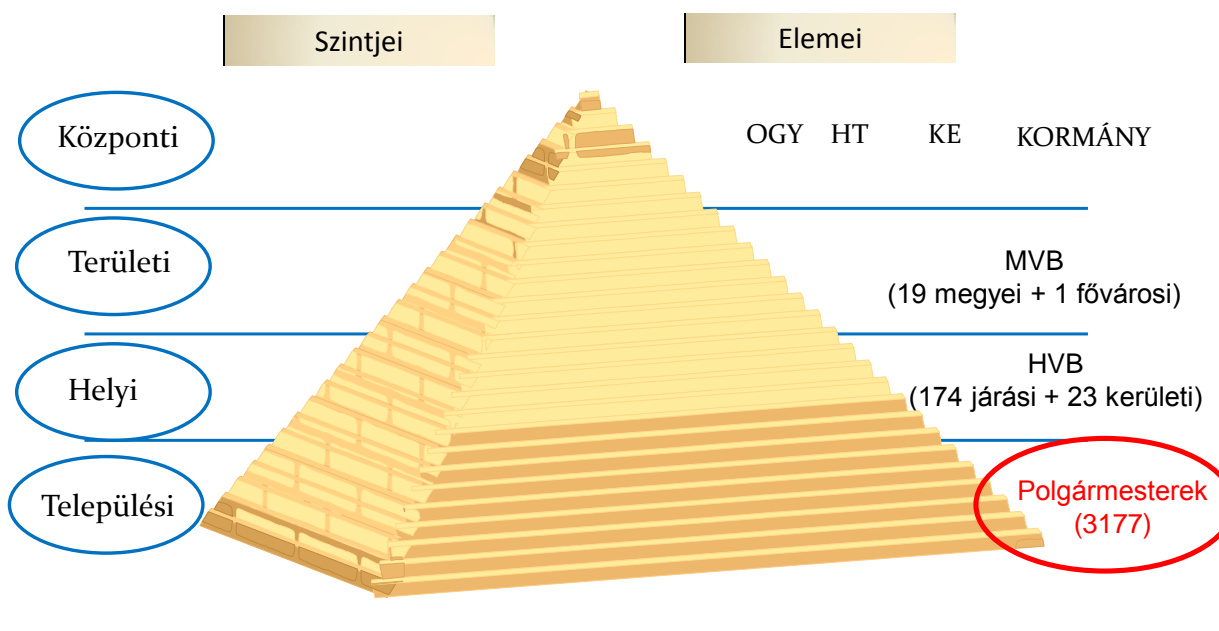
## Közigazgatás – védelmi igazgatás – honvédelmi igazgatás



## Önkormányzati igazgatás és védelmi igazgatás



## A védelmi igazgatás szintjei és elemei



## A honvédelem területi és helyi igazgatási szervei

### ✓ a közigazgatás részei

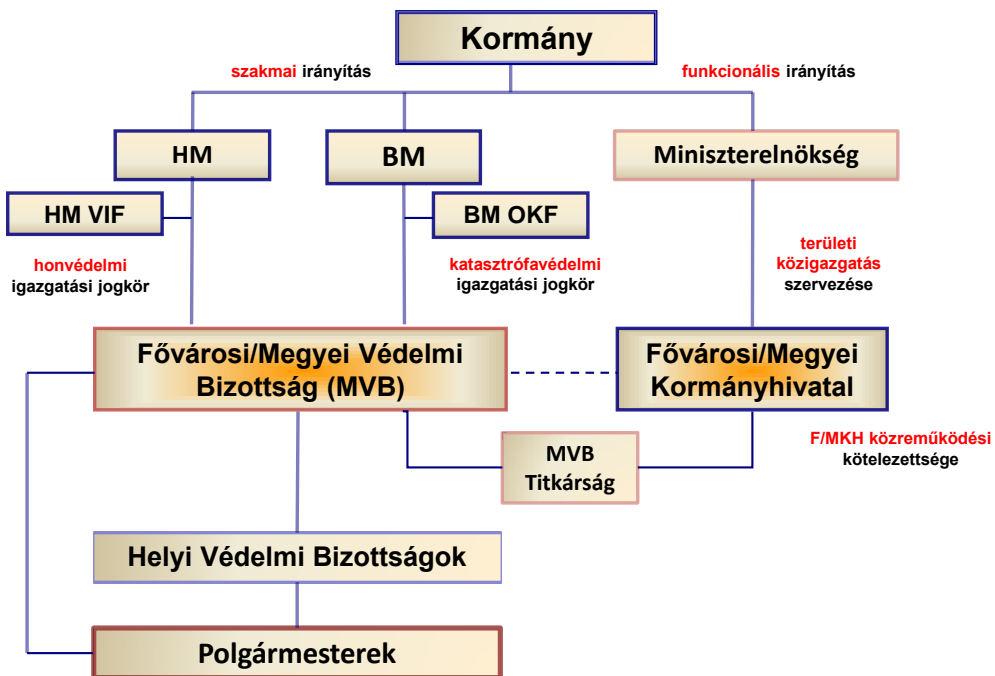
✓ a **területi és helyi szinten** felmerülő honvédelmi feladatok végrehajtásának irányítására **fővárosi/megyei (MVB) és helyi védelmi bizottságok (HVB)** működnek

✓ a **polgármesterek (fővárosi kerület/település)** illetékességi területükön végzik a hatáskörükbe utalt honvédelmi feladatok végrehajtásának irányítását

✓ a honvédelem területi és helyi igazgatása az **MVB, a HVB, a polgármester és a katonai igazgatási szervek hatásköre**



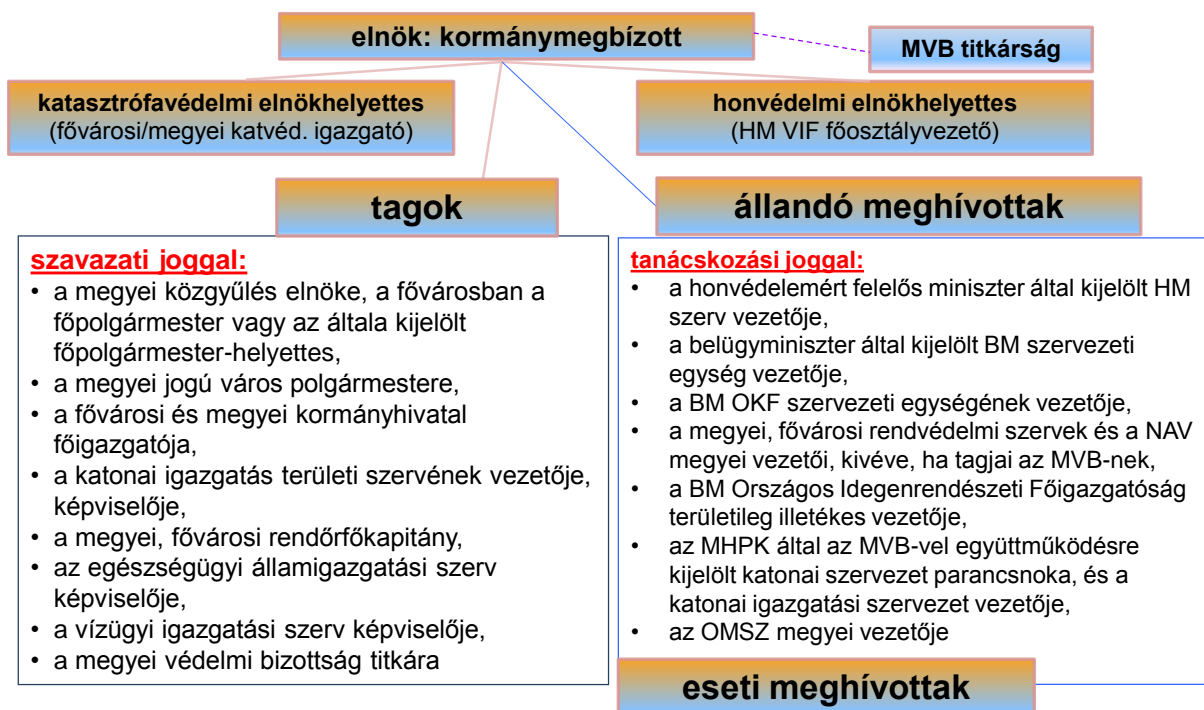
## A Fővárosi/Megyei Védelmi Bizottság szakmai és funkcionális irányítása



**A FŐVÁROSI/MEGYEI VÉDELMI BIZOTTSÁG ÉS FELADATAI  
BÉKEIDŐSZAKBAN ÉS HONVÉDELMI TÍPUSÚ  
KÜLÖNLEGES JOGREND BEN**

- ✓ az MVB a **Kormány irányítása alatt működő közigazgatási szerv**
- ✓ **illetékességi területén (főváros/megye) ellátja a jogszabályokban megállapított honvédelmi felkészítéssel és katasztrófavédelemmel kapcsolatos feladatokat**
- ✓ **testületi szerv, döntéseinek formája határozat**
- ✓ **szervezeti és működési rendjét (SZMSZ) – a honvédelmi miniszter és a belügyminiszter előzetes hozzájárulásával – maga állapítja meg**
- ✓ **működési költségeit:**
  - a) **a kormányhivatal részére az egyes honvédelmi feladatokra biztosított költségvetési összegből,**
  - b) **céltámogatásból,**
  - c) **illetékességi területhez tartozó településekre háruló honvédelmi feladatok és a lakosság létszámának arányában meghatározott **normatív állami támogatásból kell biztosítani.****

## Az MVB struktúrája



# Az MVB

## Egyedi határozatban meghatározza:

- ✓ a honvédelemben közreműködők kiértékelésének, riasztásának, készenléte fokozásának, valamint az információk továbbításának **követelményeit**,
- ✓ a helyi védelmi bizottság által kötelezően létrehozandó **munkacsoportokat**, a munkacsoportok által kezelendő **iratokat**,
- ✓ a helyi védelmi bizottság, valamint a helyi védelmi bizottság által kötelezően létrehozandó munkacsoportok tagjainak, továbbá a polgármesterek és a közbiztonsági referensek **honvédelmi felkészítésének követelményeit**,
- ✓ az igénybevételre kijelölt technikai eszközök és ingóságok mozgásának korlátozására, az ingatlanok és szolgáltatások átadásának előkészítésére vonatkozó **követelményeket**,
- ✓ a polgári veszélyhelyzeti tervezés területi szintű feladatai koordinálásának **szabályait**

## Az MVB honvédelmi igazgatási feladatai I.

### Igazgatási jogkörében:

- ✓ **irányítja** a *helyi védelmi bizottságokat*,
- ✓ **irányítja** a *polgármesterek* honvédelmi tevékenységét,
- ✓ **ellátja** a hatáskörébe utalt, *a fegyveres összeütközések időszakában* végrehajtandó **polgári védelmi feladatokat**,
- ✓ **biztosítja** a védelmi igazgatási szervek működésének feltételeit, és **irányítja** a rendkívüli intézkedésekkel hatáskörébe utalt feladatok végrehajtását,
- ✓ **meghagyásba bevont szervként** a honvédelmi feladat ellátásában – jogszabály, hatósági határozat vagy szerződés alapján – **közreműködő szervezet jelöl ki; dönt** a meghagyásba történő bevonás megszüntetéséről.

## Az MVB honvédelmi igazgatási feladatai II.

### A gazdasági-anyagi szolgáltatások terén:

- ✓ **kijelöli** a Honvédség és a rendvédelmi szervek, valamint a honvédelemben közreműködő egyéb szervek számára szükséges **ingatlanokat és szolgáltatásokat**, és erről a polgármestert értesíti,
- ✓ megállapítja a területi **gazdasági és anyagi szolgáltatási** kötelezettségeket,

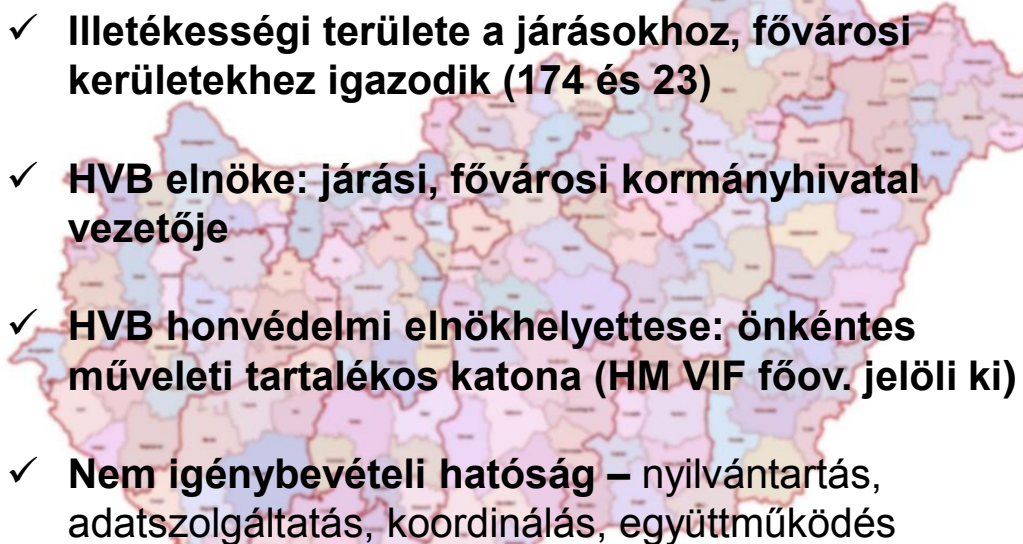
## Az MVB honvédelmi igazgatási feladatai III.

### A honvédelmi felkészítés terén:

✓ **egyedi határozattal megállapítja** a honvédelemben közreműködő szervek részére a honvédelmi felkészítés követelményeit és feladatait, **összehangolja** azok végrehajtását,

✓ a honvédelmi felkészítés feladatainak gyakorlása és ellenőrzése céljából a Kormány jóváhagyásával **gyakorlatot vezethet** a polgármesterek, valamint a honvédelemben közreműködő szervek közreműködésével.

## A Helyi Védelmi Bizottság (HVB)

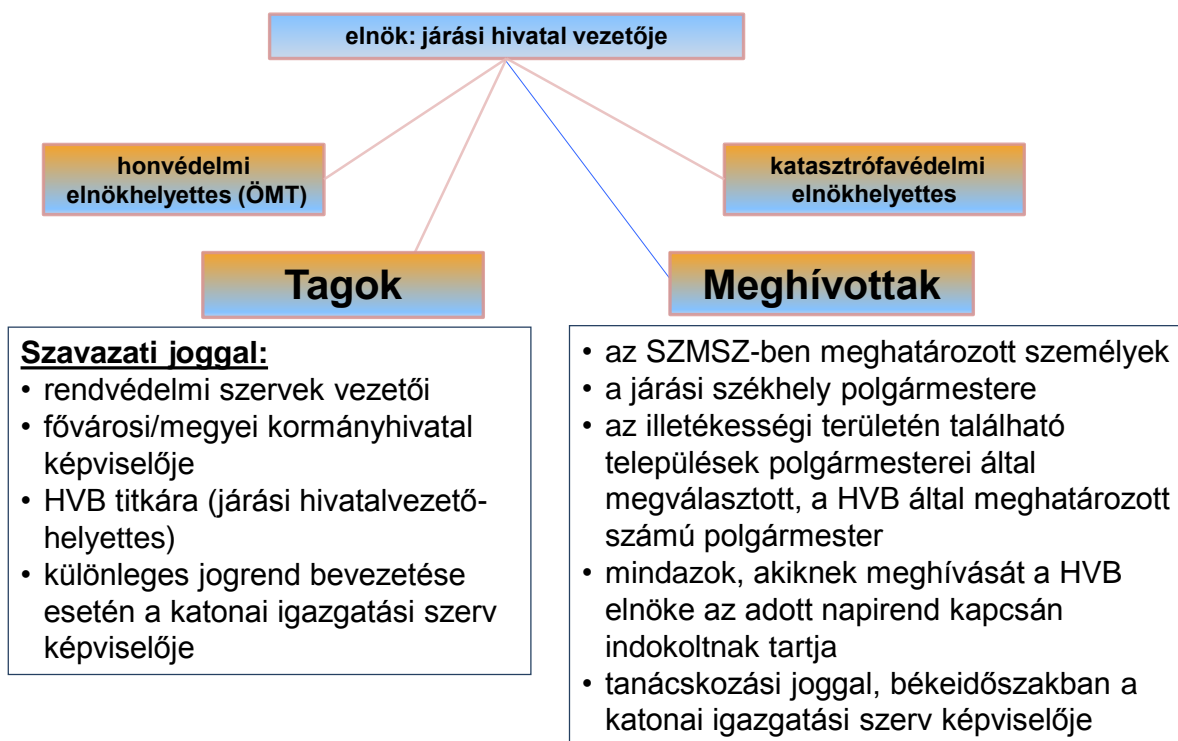
- 
- ✓ **Illetékességi területe a járásokhoz, fővárosi kerületekhez igazodik (174 és 23)**
  - ✓ **HVB elnöke: járási, fővárosi kormányhivatal vezetője**
  - ✓ **HVB honvédelmi elnökhelyettese: önkéntes műveleti tartalékos katona (HM VIF főov. jelöli ki)**
  - ✓ **Nem igénybevételi hatóság – nyilvántartás, adatszolgáltatás, koordinálás, együttműködés**



## A Helyi Védelmi Bizottság (HVB)

- ✓ **az MVB irányítása alatt** működő közigazgatási szerv
- ✓ **a megyei, fővárosi védelmi bizottság** a Titkársága közreműködésével **felügyeletet** gyakorol a helyi védelmi bizottság felett, e jogkörében egyedi határozattal **megsemmisíti** a helyi védelmi bizottság jogszabálysértő döntését, **szükség esetén új eljárásra utasítja** a helyi védelmi bizottságot.
- ✓ **irányítja és összehangolja a honvédelmi felkészítés helyi feladatainak** végrehajtását
- ✓ **testületi szerv** – döntésének formája a **határozat**
- ✓ **az SzMSz-t** maga állapítja meg (MVB hozzájárulásával)
- ✓ a helyi védelmi bizottság **kiadásainak és működési költségeinek fedezetét:**
  - ✓ a járási hivatal részére az egyes **honvédelmi feladatokra** biztosított **költségvetési összegből és céltámogatásból,**
  - ✓ továbbá a helyi védelmi bizottság illetékességi területéhez tartozó településekre háruló **honvédelmi feladatok és a lakosság létszámának** arányában meghatározott normatív **állami támogatásból** kell biztosítani.

## A HVB struktúrája



## A HVB feladatai

- ✓ **irányítja és összehangolja** a Honvédség **hadkiegészítésével** összefüggő közigazgatási feladatok előkészítését, végrehajtását,
- ✓ **közreműködik** a illetékességi területén működő **szervek honvédelmi feladatainak** irányításában,
- ✓ **összehangolja** a illetékességi területére háruló **gazdasági és anyagi szolgáltatási kötelezettségek** teljesítését,
- ✓ **irányítja** az illetékességi területe honvédelmi feladataihoz szükséges **tájékoztatási rendszer** kialakítását és működését,
- ✓ **közreműködik** a **különleges jogrendben** hozott **rendkívüli intézkedésekből** adódó feladatok végrehajtásában,
- ✓ béke, rendkívüli állapot, szükségállapot, megelőző védelmi helyzet és váratlan támadás idején **szervezi és összehangolja** a lakosság **polgári védelmével** és ellátásával kapcsolatos feladatokat

## A HVB feladatai

A megyei, fővárosi védelmi bizottság iránymutatása alapján – **egyedi határozatban meghatározza:**

- ✓ a honvédelemben **közreműködők kiértékelésének, riasztásának, készenléte fokozásának**, valamint az **információk továbbításának rendjét**,
- ✓ a kötelezően létrehozandó **munkacsoportok szervezetét és működését**, a munkacsoport által **kezelendő iratokat**,
- ✓ a **polgármesterek, közbiztonsági referensek**, valamint a honvédelemben közreműködő **helyi szervek vezetői tartózkodási helyének bejelentése és nyilvántartása rendjét**,
- ✓ a **polgármesteri hivataloknál a 24 órás ügyeleti szolgálat ellátásának követelményeit**,
- ✓ az igénybevételre kijelölt **technikai eszközök és ingóságok mozgásának korlátozására**, az **ingatlanok és szolgáltatások átadásának előkészítésére** vonatkozó **követelményeket**,
- ✓ a **polgári veszélyhelyzeti tervezés** helyi szintű feladatai **koordinálásának szabályait**.

# A polgármester honvédelmi igazgatási feladatai



## A polgármester honvédelmi igazgatási feladatai

- ✓ **államigazgatási jogkörében eljárva**, illetékességi területén **ellátja** a **honvédelmi felkészítéssel** kapcsolatos, törvényben, vagy kormányrendeletben megállapított feladatokat, **irányítja és összehangolja** azok végrehajtását
- ✓ **összehangolja** a **honvédelemben közreműködő települési szervek** tevékenységét,
- ✓ **részt vesz** az illetékességi területe honvédelmi feladataihoz szükséges **tájékoztatási rendszer** működtetésében,
- ✓ **irányítja** a **rendkívüli intézkedésekből** eredő feladatok végrehajtását,
- ✓ **béke, rendkívüli állapot, szükségállapot, megelőző védelmi helyzet, valamint váratlan támadás** idején **irányítja** a hatáskörébe utalt, a **fegyveres összeütközések időszakában** végrehajtandó **polgári védelmi feladatok** ellátását, és az azokra történő felkészülést,

## A polgármester honvédelmi igazgatási feladatai

- ✓ **igénybevételi hatósági jogkörében eljárva elrendeli** a hatáskörébe utalt **gazdasági és anyagi szolgáltatási kötelezettség** teljesítését,
- ✓ **közreműködik** a **gazdaságfelkészítés és -mozgósítás** helyi feladatainak szervezésében és ellátásában
- ✓ a helyi védelmi bizottság rendelkezései szerint **együttműködik** más települések **polgármestereivel**
- ✓ védelmi igazgatási **feladatait a járási hivatal közreműködésével** látja el
- ✓ a honvédelmi feladatok ellátása érdekében, a szükséges mértékben, **munkaidő-korlátozás nélkül** a **járási hivatal minden kormánytisztviselője és munkavállalója rendkívüli túlmunkára** kötelezhető
- ✓ a feladatok végrehajtásához szükséges **költségek és kiadások** fedezetére **állami támogatás biztosítható**

## A polgármester honvédelmi igazgatási feladatai

A honvédelmi feladatok végrehajtása céljából:

- **biztosítja** a **honvédelmi kötelezettségekkel** összefüggő **hatósági vagy más közigazgatási feladatok** végrehajtásához szükséges **személyi és tárgyi feltételeket**;
- **szervezi és irányítja** a Honvédség **hadkiegészítésével** kapcsolatos közigazgatási feladatokra való felkészülést és azok végrehajtását;
- meghívás esetén tanácskozási joggal **részt vesz a HVB ülésén**;
- **részt vesz** az MVB egyedi határozatában elrendelt **honvédelmi felkészítéseken**;
- illetékességi területén a **honvédelemben közreműködő szervek** részére **intézkedési terv** készítését **rendeli el**;
- **közreműködik** az **ingatlanok, ingóságok és szolgáltatások igénybevételi eljárásában**;
- **kitelepítés elrendelésekor gondoskodik** a **lakosság elszállításáról**;
- **kitelepítés után** a visszamaradó lakosság és a tovább termelő üzemek szükségleteinek kielégítésére **meghatározza** a **visszamaradó készletek** nagyságát.



## Közbiztonsági referens

2011. évi CXXVIII. törvény a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról (Kat.)

3. § Közbiztonsági referens: a polgármester **katasztrófák** elleni védekezésre való felkészülési, védekezési, helyreállítási szakmai feladataiban, továbbá **rendvédelmi és honvédelmi feladataiban közreműködő, köztisztviselői jogviszonyban álló, e feladat ellátására a polgármester által kijelölt, e törvény végrehajtási rendeletében meghatározott végzettséggel** rendelkező személy.

234/2011. (XI. 10.) Korm. rendelet a Kat. végrehajtásáról

76. § (4) A polgármester gondoskodik a **legalább középfokú iskolai végzettséggel** rendelkező, a referensként kijelölt személy katasztrófavédelmi képzéseken történő részvételéről.

(5) A referens legkésőbb **a kijelölését követő 90 napon belül** eredményesen elvégzi a **közbiztonsági referensi tanfolyamot** és vizsgabizonyítványt szerez.

## T/8029

# Egyes törvények honvédelmi kérdésekkel összefüggő módosításáról

A Hvt. 29. § (2) A polgármester a honvédelmi igazgatási jogkörében, illetékességi területén

**g) honvédelmi referenst jelöl ki.**

(4) A polgármester a védelmi igazgatási feladatait a **polgármesteri hivatal közreműködésével** látja el. A honvédelmi feladatok érdekében, a szükséges mértékben a polgármesteri hivatallal foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló minden személy rendkívüli munkavégzésre kötelezhető.

A Hvt. 80. §-a a következő 16a. ponttal egészül ki:

(E törvény és a honvédelmet érintő jogszabályok alkalmazásában)

16a. **honvédelmi referens:** a polgármester **honvédelmi felkészülési és védekezési szakmai feladataiban közreműködő**, e feladat ellátására a **polgármester által kijelölt**, e törvény végrehajtására kiadott jogszabályban meghatározott végzettséggel rendelkező személy



***Köszönöm a megtisztelő  
figyelmet!***